

Note de conjoncture

La restauration de la confiance au sein des Epl
à l'amorce de l'année 2022



Étude de perception des dirigeants d'Epl

Avril 2022



Collection
Études
et perspectives





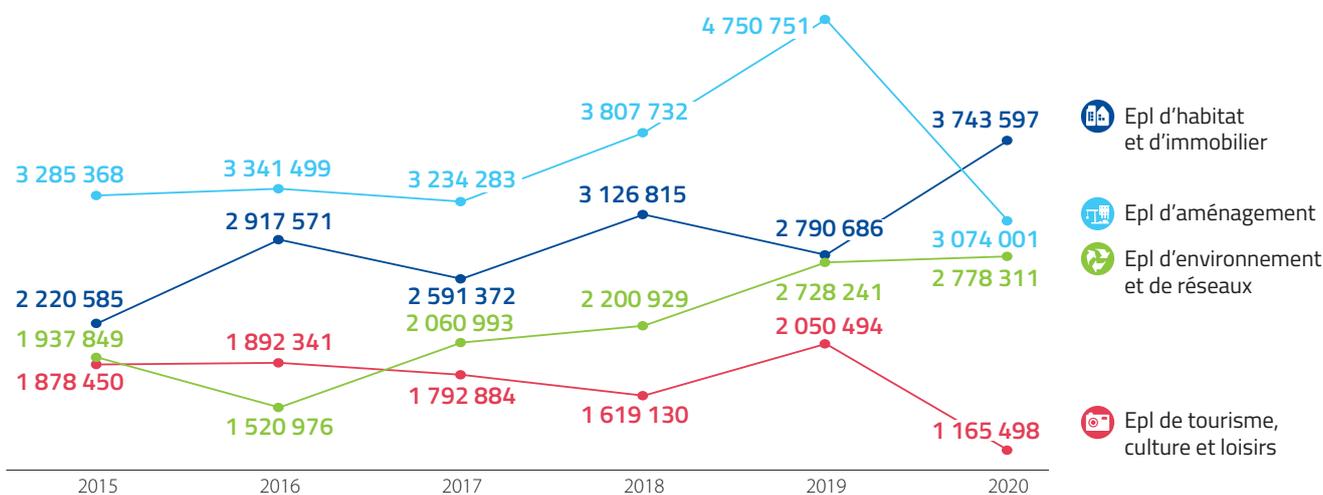
L'activité des Entreprises publiques locales

À l'image de l'ensemble de l'économie française, les Sociétés d'économie mixte (Sem), les Sociétés publiques locales (Spl) et les Sociétés d'économie mixte à opération unique (SemOp) ont été marquées par le ralentissement de leur activité en 2020. Les Epl ont globalement su s'adapter aux contraintes économiques, malgré une baisse de chiffre d'affaires relative à une diminution du volume d'activité dans certains secteurs. Les situations sont toutefois contrastées en fonction des domaines d'activité. **Les Sem, Spl ou SemOp ont été diversement touchés par la crise sanitaire, au gré de l'évolution des mesures de restriction, engendrant un exercice limité, voire nul dans un certain nombre de cas.** Les activités liées au stationnement et à l'événementiel ont notamment été les plus fortement concernées, dans des branches d'activité – la mobilité et le tourisme, la culture et les loisirs – qui n'ont pas été épargnées de manière générale.

Le graphique ci-dessous témoigne pour partie de ces réalités en représentant l'évolution du chiffre d'affaires médian des Epl dans les quatre principaux domaines d'intervention de l'économie mixte locale. **La courbe d'évolution du chiffre d'affaires médian dans l'aménagement montre**

le fonctionnement cyclique d'un métier rythmé par le calendrier électoral, mais moins touché par la crise sanitaire. L'activité a progressé très fortement en fin de mandat municipal et intercommunal, en 2018 et en 2019. Puis elle a ralenti brusquement en 2020, à l'occasion du renouvellement des exécutifs locaux, pour atteindre un niveau légèrement inférieur à ceux des années 2015 à 2017. **L'impact de la crise sanitaire a été nettement plus marqué dans le tourisme, la culture et les loisirs.** Le chiffre d'affaires médian est passé de 2,05 millions d'euros en 2019 à 1,17 million d'euros en 2020 dans ce domaine, soit un niveau d'activité très inférieur à celui enregistré les années précédentes. L'activité a été plutôt stable dans les autres domaines, dans l'environnement et les réseaux comme dans l'habitat et l'immobilier. Dans le premier, le mouvement de croissance spectaculaire observé ces dernières années s'est poursuivi à un rythme moindre. Dans le second, l'activité a plus que résisté. La forte progression du chiffre d'affaires médian résulte toutefois avant tout des effets de l'absorption de plusieurs offices publics de l'habitat (Oph) par des Sem. Ces fusions ont entraîné des augmentations mécaniques de volumes d'activité.

L'évolution du chiffre d'affaires médian* des Epl dans les principaux domaines d'activité (en euros)



Les soubresauts d'activité des Entreprises publiques locales (Epl) tels que décrits ci-dessus ont été accompagnés de stratégies d'amenuisement des dommages. **Avec un résultat net médian s'élevant à 19 719 euros en 2020, les Sem, les Spl et les SemOp sont parvenues à enregistrer des bénéficiaires dans la majorité des cas.** Ceux-ci ont été cependant réduits par rapport aux années précédentes et ne pourront pas être mis en réserve pour alimenter les fonds propres et financer les investissements futurs dans les infrastructures et les services publics.

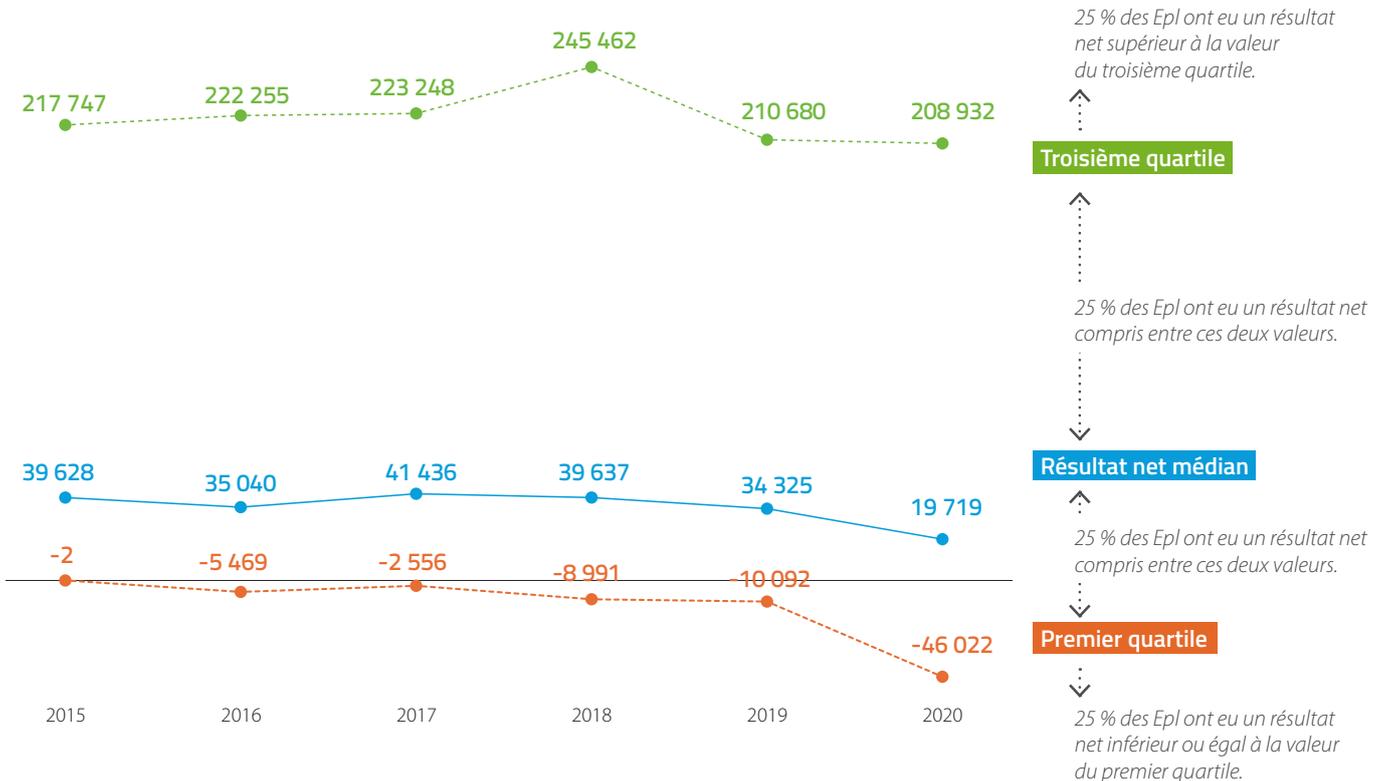
L'analyse de l'évolution des valeurs enregistrées pour les premier, deuxième et troisième quartiles du résultat net des Epl confirme l'hétérogénéité des implications de la crise sanitaire. Dans la continuité des résultats observés précédemment, il apparaît que les sociétés les plus structurées, celles qui étaient parvenues à un niveau de maturité plus important, ont été davantage en mesure d'amortir les effets du ralentissement de l'activité économique.

*La médiane est la valeur qui partage la série en deux populations d'effectif égal.

Ayant optimisé leur organisation et leur modèle économique, ayant développé des activités complémentaires et ayant consolidé leur assise financière, les sociétés les plus rentables ont réussi à maintenir leurs positions en 2020. Au contraire, les sociétés qui ne parvenaient pas à dégager de bénéfices les années précédentes ont vu leur résultat net se dégrader. La valeur du troisième quartile, c'est-à-dire la valeur en-dessous de laquelle se situent 75 % des Epl,

a diminué de 0,8 % entre 2019 et 2020. La valeur du premier quartile, soit la valeur en dessous de laquelle se situent 25 % des Epl, est quant à elle passée de -10 092 euros à -46 022 euros. **Comme toute crise, la crise sanitaire et ses implications économiques ont engendré une exacerbation des situations, renforçant les sociétés les plus structurées et accentuant les difficultés des sociétés les plus fragiles.**

■ L'évolution de la valeur du premier, du deuxième et du troisième quartile du résultat net des Epl (en euros)



© Ville de Tours - F. Laifre

Marie Quinton

Adjointe au maire de Tours
Présidente du conseil d'administration de la Sem Ligeris
Présidente de la Fédération des Epl de Centre-Val de Loire



La Sem Ligeris construit et gère un patrimoine immobilier varié sur le territoire tourangeau, constitué de logements, bureaux, locaux d'activités, commerces et parkings. La morosité de la conjoncture économique n'a eu qu'un impact modéré sur son activité en 2020. Son chiffre d'affaires s'est établi à 43,7 millions d'euros, contre 45,6 millions d'euros en 2019. Son résultat net s'est élevé à 6,1 millions d'euros, contre 5 millions d'euros l'année précédente. Le prévisionnel anticipe 45,7 millions d'euros de chiffre d'affaires en 2021 et 47 millions d'euros en 2022.

Nous avons pour autant quelques inquiétudes. La crise sanitaire et la hausse du prix des matières premières observées ces derniers mois ont retardé des chantiers et bouleversé l'équilibre économique de certaines opérations. Dans le même temps, l'augmentation des tarifs du gaz et de l'électricité va exercer une pression sur les charges locatives. Nous avons tout de même prévu de poursuivre nos investissements. Nous finaliserons notamment en 2022 nos opérations en direction des étudiants et des jeunes autistes, tout en développant des projets en lien avec la transition énergétique, et procéderons à la réhabilitation d'une partie de notre patrimoine. »

Sources de l'étude

La Fédération des élus des Entreprises publiques locales (FedEpl) conduit continuellement un travail de recensement des Epl et de collecte d'informations pour l'ensemble d'entre elles (informations statutaires, chiffres clés, actionnariat). Ce recensement a été complété par un sondage réalisé du 3 mai au 30 juin 2021 par questionnaire auto-administré en ligne et par téléphone auprès d'un échantillon de 442 dirigeants d'Entreprises publiques locales, représentatif de l'ensemble des Epl. La représentativité de l'échantillon a été assurée par la méthode aléatoire. Les données ont ensuite été redressées selon la taille, la forme juridique, le secteur d'activité principal et la région d'implantation de la structure. Les informations dont dispose la FedEpl à travers son activité de veille, ainsi que l'expertise de ses collaborateurs, ont permis d'apporter un éclairage complémentaire sur la situation et les évolutions des Epl. La FedEpl s'est également appuyée sur les données de l'Institut national de la statistique et des études économiques (Insee), de la banque publique d'investissement Bpifrance et de l'institut d'études économiques Rexecode, sur des éléments juridiques, notamment issus du Code de commerce, et sur des rapports d'experts et d'organisations professionnelles. Des auditions et des entretiens ont été conduits auprès de dirigeants d'Epl et d'experts d'organismes et de structures compétentes.



Fédération des élus des Entreprises publiques locales
14 rue de la Tombe Issoire - 75014 Paris
Tél. : 01 53 32 22 00 - Fax : 01 53 32 22 22
contact@lesepl.fr

lesepl.fr



Éditeur : Fédération des élus des Entreprises publiques locales, Paris, 2022

Prix : 25 € HT

ISBN : 978-2-35655-093-4



9 782356 550934