

epl scope 2021

Le baromètre des Entreprises publiques locales



Collection
Observatoire



Édito



Patrick Jarry

Président de la
Fédération des élus
des Entreprises
publiques locales

Maire de Nanterre

Après une séquence singulière marquée par la mise en œuvre de nombreuses mesures de restriction pour endiguer la propagation du Covid-19, les différentes composantes de la gamme Epl ont fait preuve d'une grande capacité de résilience. Les chiffres en attestent : avec plus de 14 milliards d'euros de chiffre d'affaires produit sur l'année 2020, les 1 355 Entreprises publiques locales (Epl) demeurent un maillon déterminant du tissu économique local. Portées par leurs missions d'intérêt général, elles ont poursuivi leur développement dans plus d'une quarantaine de métiers, générant près de 260 000 emplois sur l'ensemble du territoire français. Malgré une contraction de leur activité, les Sociétés d'économie mixte (Sem), les Sociétés publiques locales (Spl) et les Sociétés d'économie mixte à opération unique (SemOp) ont tout fait pour s'adapter afin de continuer à délivrer des services publics de qualité, pendant toutes les périodes successives de la crise, au bénéfice du plus grand nombre. En raison de leur nature intrinsèquement partenariale, elles ont également continué à mutualiser les savoir-faire en fédérant autour d'elles de nombreux acteurs de la sphère politique, économique et sociale.

À l'heure où la France amorce la relance de son économie en mettant l'accent sur les transitions, les Epl – et les solutions qu'elles représentent dans cette perspective – apparaissent plus que jamais comme les moteurs d'une reprise dynamique qui permettra de renforcer la modernisation et la cohésion des territoires. Particulièrement mises en évidence dans cette édition, les Epl présentes dans les zones de montagne incarnent la diversité féconde du mouvement de l'économie mixte locale. Elles traduisent aussi son aptitude à vivifier l'attractivité des territoires métropolitains comme ultra-marins. Sous l'impulsion et le contrôle des élus locaux, les Sem, les Spl et les SemOp se saisissent des grands enjeux sociétaux et comptent bien investir et innover massivement dans les secteurs porteurs d'avenir, à l'instar de l'environnement, du numérique et des services à la personne. Elles se sont d'ailleurs activement appropriées, malgré les circonstances, les préconisations du Livre blanc sur l'économie mixte locale en matière de gouvernance et de transparence. Véritables bras armés de collectivités territoriales contraintes financièrement, les Epl confirment cette année encore leur vocation à être les outils de premier rang de mise en action d'une politique territoriale ambitieuse et efficace.

42 Epl créées en un an

[117 projets de création d'Epl]

428 filiales de Sem

diversification

65 %

des Epl sont engagées dans une stratégie de développement d'activités complémentaires

62 550 emplois

31 % des Epl ont eu l'intention d'augmenter leurs effectifs en 2021 et 30 % à l'horizon 2022

7,03 Md€

capital social

600 000 € de capital social médian

1 355 Epl en activité

886 Sem

dont 35 SemOp

434 Spl

14,23 Md€

chiffre d'affaires 2020

- 5,1 % par rapport à 2019

54 % des dirigeants envisagent un volume d'activité supérieur en 2021 et 56 % à l'horizon 2022

financement des Epl*

2,774 Md€

d'emprunts nouveaux souscrits en 2020

logement***

601 695 logements gérés
13 613 mises en chantier

impact socio-économique**

25,7 Md€ de valeur ajoutée
257 000 emplois générés

Le mouvement ultra-marin au 1^{er} juin 2021

109 Epl en activité

dont 79 Sem
2 SemOp
28 Spl

4 Epl créées en un an
7 projets de création

8 765 emplois

1,88 Md€ de chiffre d'affaires en 2020

1,32 Md€ de capital social

 Diversification

65 % des Epl sont engagées dans une stratégie de diversification

 Logement

144 431 logements gérés
4 660 mises en chantier

 En savoir plus :

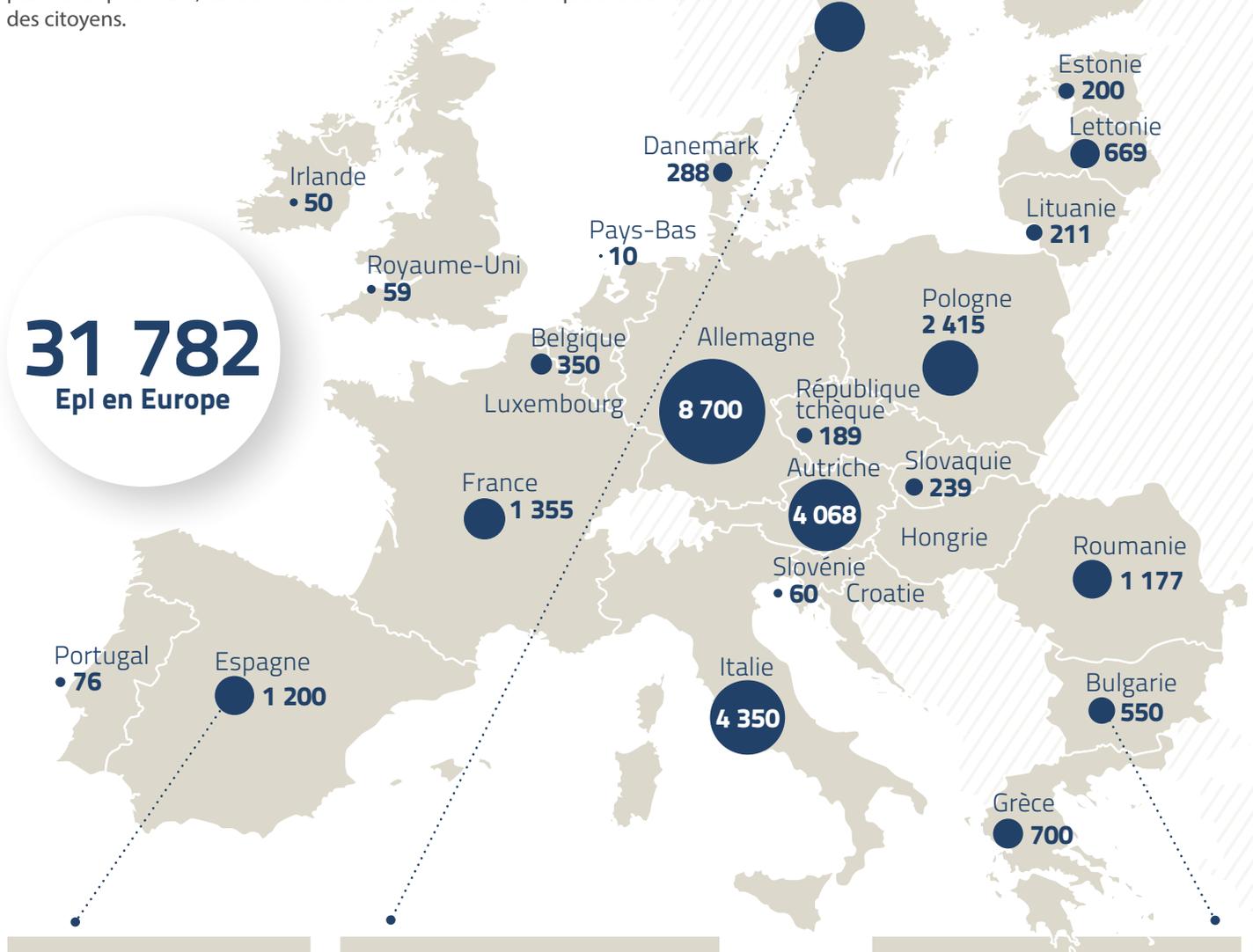
* Le financement des Epl en 2021, Fédération des élus des Entreprises publiques locales, collection Études et perspectives, Paris, juin 2020, <https://www.lesepl.fr/epl-publications/financement-des-entreprises-publiques-locales-2021/>

** L'empreinte socio-économique des Epl en 2020, Fédération des élus des Entreprises publiques locales, collection Études et perspectives, Paris, sept. 2020, <https://www.lesepl.fr/epl-publications/empreinte-socio-economique-des-epl-2020/>

*** L'Observatoire des Epl immobilières en 2021, Fédération des élus des Entreprises publiques locales, collection Observatoire, Paris, sept. 2021, <https://www.lesepl.fr/epl-publications/lobservatoire-des-epl-immobilieres/>

Les Epl en Europe

Les Entreprises publiques locales sont présentes dans la quasi-totalité des États membres de l'Union européenne*. Elles prennent des formes variées selon les pays, allant de la société mixte où le privé est majoritaire à la société 100 % publique, et exécutent leurs activités dans de nombreux secteurs. Employant plus de 1,5 million de personnes à l'échelle continentale et générant un chiffre d'affaires global estimé à 300 milliards d'euros, les Epl européennes ont joué un rôle crucial durant la crise de la Covid-19. En continuant de fournir des services publics de proximité, elles contribuent à la relance économique et au bien-être des citoyens.



Avec 1 200 Epl, **l'économie mixte locale espagnole** jouit d'un fort dynamisme. Le modèle de l'Epl est perçu comme un modèle transparent et efficace. Intervenant essentiellement dans les secteurs de l'aménagement, de l'assainissement et du logement, les Epl espagnoles assurent des services publics qui bénéficient à une part croissante de la population.

Au nombre de 1 970, **les Epl suédoises** emploient près de 100 000 personnes à travers le pays. Détenues dans environ 95 % des cas par les municipalités, elles agissent principalement dans les secteurs de l'énergie et de l'eau, des services aux entreprises et de la gestion foncière. Très investies dans le développement durable, les Epl bénéficient d'une bonne image auprès des Suédois. Elles sont reconnues comme étant des acteurs clés pour l'amélioration du cadre de vie.

En Bulgarie, 265 autorités (*obshтина*) sont dotées d'environ 550 Epl, qui prennent deux formes distinctes. Les entreprises municipales s'apparentent à des régies autonomes, avec un budget intégré à celui de la collectivité. À l'inverse, les compagnies communales sont des sociétés anonymes dont le capital est souvent à 100 % public. Toutes ces Epl sont très actives dans les domaines du transport, du funéraire, ainsi que dans la gestion de l'eau.

* En savoir plus : *Le panorama des Epl en Europe en 2021*, Fédération des élus des Entreprises publiques locales, collection Observatoire, Paris, mai 2021, <https://www.jesepl.fr/epl-publications/panorama-des-epl-en-europe-2021/>

Synthèse des résultats du baromètre

Les principaux enseignements

Dans une conjoncture marquée par la crise sanitaire liée à la propagation du Covid-19 et par la récession observée au niveau mondial, européen et national, les Entreprises publiques locales (Epl) ont connu un ralentissement de leur activité économique en 2020, après plusieurs années de croissance. Malgré cette difficulté, les opérateurs que sont les Sociétés d'économie mixte (Sem), les Sociétés publiques locales (Spl) et les Sociétés d'économie mixte à opération unique (SemOp) devraient perpétuer durablement leurs actions auprès des collectivités territoriales, au regard des missions de service public qu'ils continuent d'assurer malgré la crise sanitaire, de leur poids économique et de leurs perspectives en termes d'activité.

Le volume d'activité substantiel des Sem, des Spl et des SemOp en 2020

Alors que le produit intérieur brut (PIB) national a été en régression de 7,9 % en 2020 par rapport à 2019, le chiffre d'affaires des Epl s'est élevé à 14,23 milliards d'euros en 2020. La baisse d'activité globale n'a été que de 5,1 % pour ces sociétés, témoignant de leur importance pendant la période et de leur créativité pour maintenir leur activité au service de l'intérêt général malgré les obstacles. Les déficits envisagés en fin d'année ont été surévalués et leurs niveaux modérés confirment les capacités d'adaptation de l'économie mixte locale. Avec le concours des parties prenantes, les différentes stratégies déployées dans les territoires, entre compression des dépenses et ajustements organisationnels, couplées aux quelques recours aux dispositifs de soutien institutionnels ont permis aux Epl de limiter les pertes. Les activités liées à la mobilité et au stationnement, ainsi qu'au tourisme, à la culture et aux loisirs, ont été cependant plus durement touchées ; les sociétés fragilisées sont plus nombreuses dans ces domaines et l'appui de leurs actionnaires et des pouvoirs publics sera primordial dans les prochains mois.

Des savoir-faire toujours plus valorisés par les acteurs des territoires

Les Epl continuent d'être reconnues dans ce panorama par les collectivités territoriales et leurs élus. Leur nombre s'est accru, passant de 1 332 au 1^{er} juin 2020 à 1 355 au 1^{er} juin 2021, soit une hausse de 2 %. 886 Sem, 35 SemOp et 434 Spl assurent des missions de service public dans les domaines d'intervention historiques que sont l'habitat, l'immobilier et l'aménagement, comme désormais dans des domaines très divers tels le développement économique, la mobilité et les services à la personne. Favorisant les connexions entre ces nombreuses activités, les Epl sont aussi prisées dans le tourisme, la culture et les loisirs et dans l'environnement et les réseaux, où elles ont su trouver leur place auprès des collectivités territoriales en charge de nouvelles responsabilités. Les Epl, sous toutes leurs formes, sont en effet des actrices importantes de la transition énergétique. Elles agissent pour accroître la production d'énergies renouvelables, pour favoriser une meilleure gestion des réseaux de distribution, pour améliorer l'efficacité énergétique des infrastructures, ou encore pour développer les mobilités propres. Les transitions sont de manière générale des prérogatives dont elles sont emparées, à l'image de leur implication dans la transition numérique et dans la mise en œuvre des prérogatives du *Livre blanc sur l'économie mixte locale* visant à assurer la transparence et l'agilité de leurs actions.

Un poids économique important et des perspectives d'investissement

Les différentes fonctions de l'économie mixte locale, leurs capacités à mettre en œuvre rapidement les interventions souhaitées par les collectivités et à fédérer les autres acteurs territoriaux, sont dès lors des atouts dans la séquence de reprise de l'activité économique qui s'ouvre. Avec un chiffre d'affaires envisagé à la hausse en 2021, puis en 2022, et des ambitions d'investissement à hauteur de 5 milliards d'euros en 2021 – soit une augmentation de 5 % par rapport à l'année précédente –, les 1 355 Entreprises publiques locales devraient continuer à donner une impulsion à l'activité dans leur environnement économique, à l'instar des 17 300 entreprises avec lesquelles elles collaborent sur l'ensemble du territoire. En dehors des sociétés fragilisées dans certaines branches, Sem, Spl et SemOp ont procédé à des ajustements bénéfiques et se sont reconstituées des marges de manœuvre lors du second semestre de l'année 2020. Alors que les collectivités territoriales seront dans une situation financière contrainte dans les prochaines années, notamment celles de grande taille et dans les milieux les plus urbanisés, leurs opérateurs que sont les Epl auront les capacités de prendre le relais comme elles ont déjà su le faire par le passé. La transition énergétique, la transition numérique, mais aussi le développement des zones de montagne ou la cohésion sociale et des territoires, entre autres, sont autant d'enjeux pour lesquels les Epl ont des solutions et pour lesquels elles ont prévu d'agir dans le cadre des plans de relance européens, nationaux et régionaux.

Méthodologie

L'observatoire de la FedEpl, l'Eplscope, est une étude dont la finalité est de mesurer les tendances du mouvement des Entreprises publiques locales. Les données présentées dans ce cadre ont été recueillies selon le même protocole méthodologique que les années précédentes et sont issues de la combinaison de différentes sources.

La FedEpl a mené un travail de recensement d'informations pour l'ensemble des Epl (informations statutaires, chiffres clés, actionnariat). Il a été complété par un sondage réalisé du 3 mai au 30 juin 2021 par questionnaire auto-administré en ligne et par téléphone auprès d'un échantillon de 442 dirigeants d'Entreprises publiques locales, représentatif de l'ensemble des Epl, portant sur la perception de leur environnement socio-économique. La représentativité de l'échantillon a été assurée par la méthode aléatoire. Les données ont ensuite été redressées selon la taille, la forme juridique, le secteur d'activité principal et la région d'implantation de la structure.

Afin d'assurer une analyse rigoureuse du mouvement et de rendre la démarche la plus exhaustive possible, un travail de recherche d'informations a été mené de manière simultanée pour combler les carences en données sur les sociétés qui n'auraient pas répondu au sondage.

Retrouvez les données détaillées dans **epl data** sur **lesepl.fr**



Fédération des élus des Entreprises publiques locales
95, rue d'Amsterdam - 75008 Paris
Tél. : 01 53 32 22 00 - Fax : 01 53 32 22 22
contact@lesepl.fr

lesepl.fr



Fédération des élus
des Entreprises publiques locales



Éditeur : Fédération des élus des Entreprises publiques locales, Paris, 2021

Prix : 65 € HT
ISBN : 978-2-35655-086-6

