



Atelier 3

Animé par Arno FOULON
Chef de projet, Énergie Partagée

Associer acteurs publics et privés pour co-développer des projets : comment faire ?

Un atelier pour comprendre la plus value du co-développement, décrire les étapes clefs d'implication des acteurs, identifier les complémentarités des parties prenantes, alerter sur les points de vigilance, indiquer les outils permettant de sécuriser les partenariats.



Arnaud BRUNEL
Directeur de la SEM SIPEnR
(Ile-de-France)



Laure VIGNATELLI
Cheffe de projets EnR chez Engie
Green, pour le projet éolien CatEnr



Cécile CESSAC
Avocate associée chez BCassociés



ASSOCIER ACTEURS PUBLICS ET PRIVÉES POUR CO- DÉVELOPPER DES PROJETS : COMMENT FAIRE ?

Projet éolien de Banyuls-dels-Aspres et Brouilla





1

**LE PROJET ET LES
PARTIES PRENANTES**

2

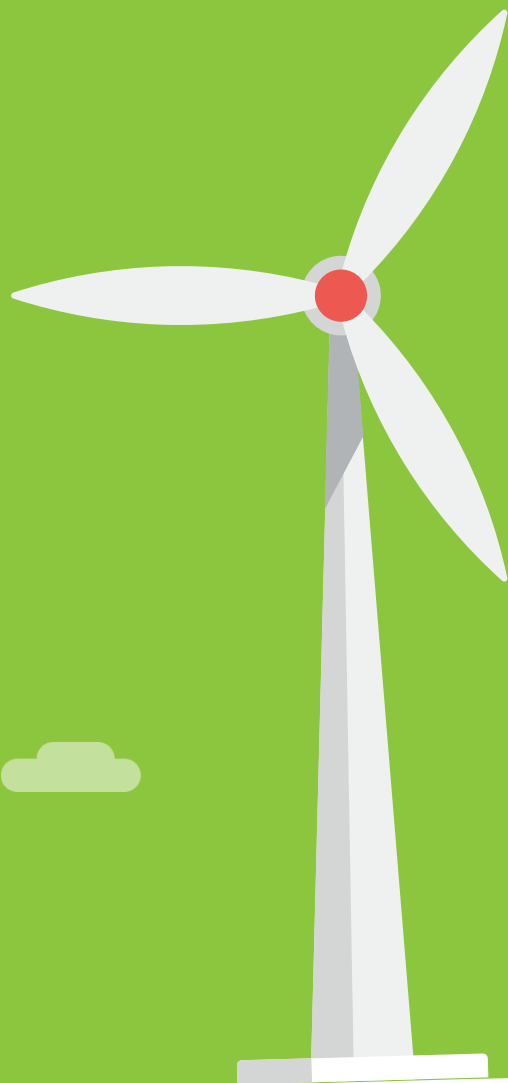
**LES ETAPES CLES
DU PROJET**

3

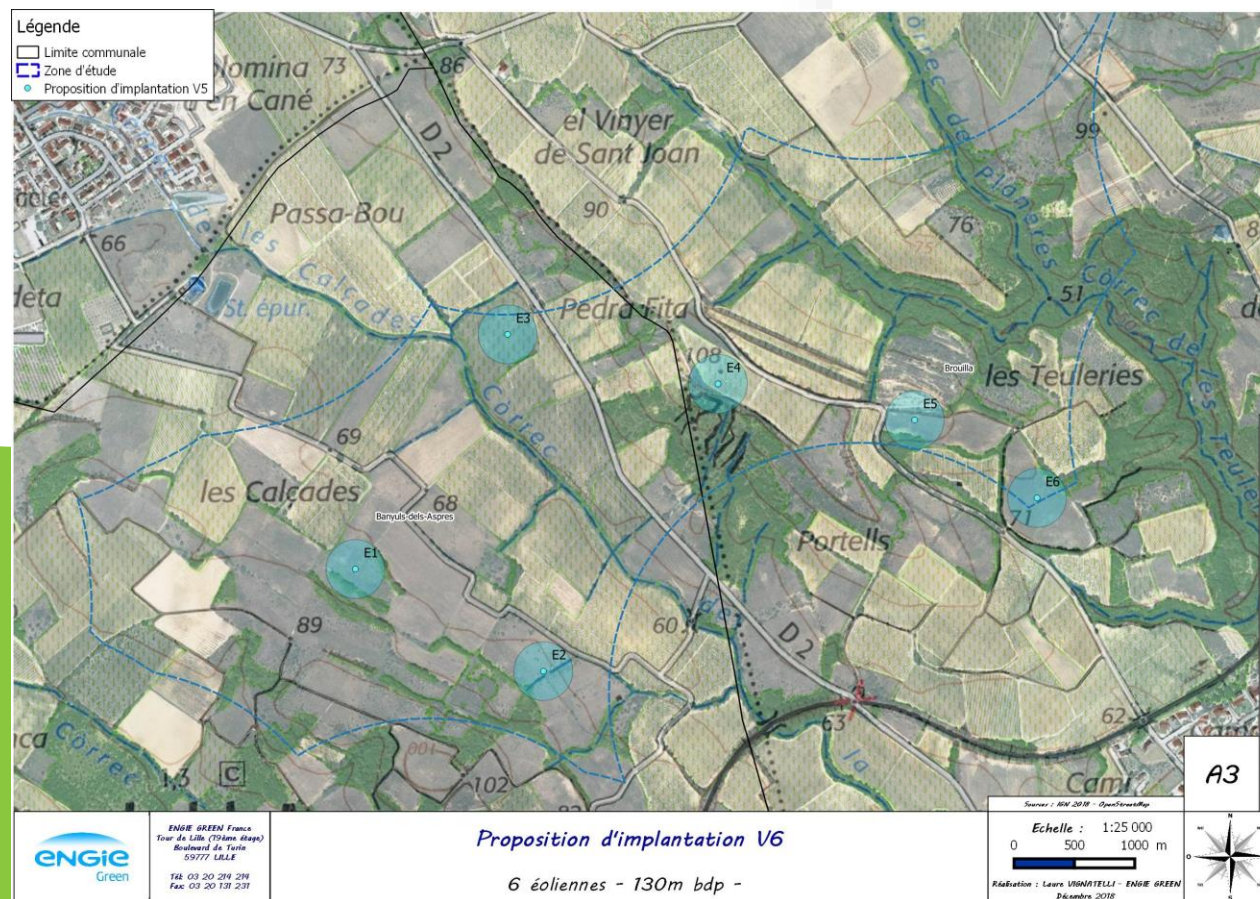
**LES POINTS DE
VIGILANCE**

4

LES OUTILS



1) LE PROJET ET LES PARTIES PRENANTES



Communes

Banyuls dels-Aspres et Brouilla

Communautés de Communes

CC des Aspres

Nombre d'éoliennes

3 éoliennes sur chaque commune
(entre 2 et 3 MW)

Puissance développée cumulée

entre 12 et 18 MW

Production annuelle

entre 30 et 40 GWh

Consommation électrique domestique

entre 12 500 et 16 600 personnes

Investissement

entre 20 et 30 millions d'euros

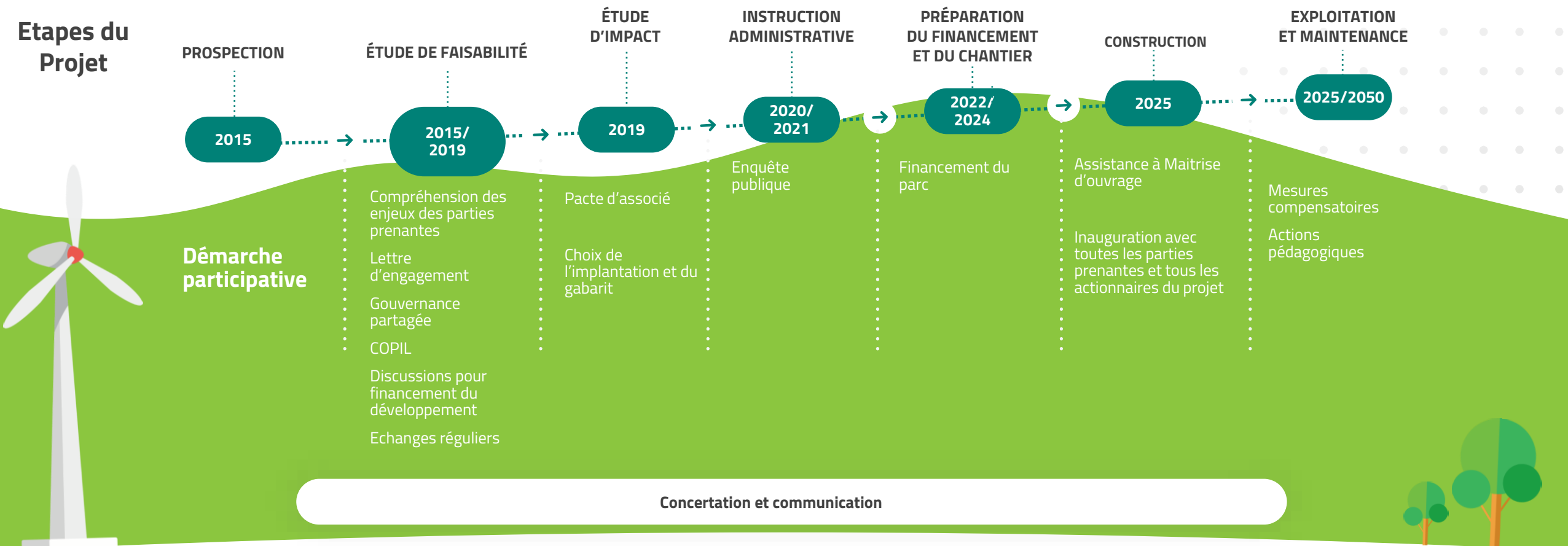


1) LE PROJET ET LES PARTIES PRENANTES

- Coopérative Cat'EnR
- Engie Green
- Communes
- Enercoop (conseil de Cat'EnR)
- Soutien de la Région Occitanie

— Appel à projets « Collectivités pilotes pour le développement de projets d'énergie renouvelable territoriaux »

2) LES ETAPES CLES DU PROJET





3) LES POINTS DE VIGILANCE

- Une indispensable coordination des acteurs
 - compréhension des enjeux respectifs des parties
 - désignation d'un interlocuteur par partie pour assurer une bonne interface
 - validation des process de travail collaboratif
- Un nécessaire surcroît de temps
 - développement et juridique
 - partenariat avec les acteurs du territoire requiert formation, coordination, négociation et discussions des choix...
- Une implication forte et constante de toutes les parties, où collectivités et habitants doivent se fédérer
- Un montage financier plus complexe [impliquant d'expliquer ce schéma à nos partenaires financiers]
- Une dimension citoyenne dont il ne faut pas surestimer les effets sur le développement du projet :
 - l'instruction n'en est pas facilitée pour autant
 - la dimension citoyenne n'empêche pas l'opposition

Régulation des relations lors des différents stades de la barre de vie d'un pays arabe					
P : Prise en compte des échanges avec le BE, vérification respect des objectifs, ...			AE : Actualisation (environnementale)		
A : Appui (environnementale, relations, validation)					
	Thèmes	EMUE	Car EMUE	Discussion ensemble avant prise de décision (à l'aide du "niveau Basse" pour le WFO (général, qualité, performance, Niveau...))	Commentaires
Administration	Comité de décision : prise de décisions stratégiques sur le développement et les outils stratégiques	X	X	X	Comité de décision à définir, se définit-il du niveau Basse vers à définir dans le cadre de l'actualisation
	Changement de l'actualisation	X	X	X	Le cadre de changement de l'actualisation vers à définir dans le cadre de l'actualisation
	Conformité	X	X	X	"gestion particulière des informations pour être définies pour les accompagnateurs de Car EMUE (niveau A, B, C, D, E, F, G, H, I, J, K, L, M, N, O, P, Q, R, S, T, U, V, W, X, Y, Z, AA, AB, AC, AD, AE, AF, AG, AH, AI, AJ, AK, AL, AM, AN, AO, AP, AQ, AR, AS, AT, AU, AV, AW, AX, AY, AZ, BA, BB, BC, BD, BE, BF, BG, BH, BI, BJ, BK, BL, BM, BN, BO, BP, BQ, BR, BS, BT, BU, BV, BW, BX, BY, BZ, CA, CB, CC, CD, CE, CF, CG, CH, CI, CJ, CK, CL, CM, CN, CO, CP, CQ, CR, CS, CT, CU, CV, CW, CX, CY, CZ, DA, DB, DC, DD, DE, DF, DG, DH, DI, DJ, DK, DL, DM, DN, DO, DP, DQ, DR, DS, DT, DU, DV, DW, DX, DY, DZ, EA, EB, EC, ED, EE, EF, EG, EH, EI, EJ, EK, EL, EM, EN, EO, EP, EQ, ER, ES, ET, EU, EV, EW, EX, EY, EZ, FA, FB, FC, FD, FE, FF, FG, FH, FI, FJ, FK, FL, FM, FN, FO, FP, FQ, FR, FS, FT, FU, FV, FW, FX, FY, FZ, GA, GB, GC, GD, GE, GF, GG, GH, GI, GJ, GK, GL, GM, GN, GO, GP, GQ, GR, GS, GT, GU, GV, GW, GX, GY, GZ, HA, HB, HC, HD, HE, HF, HG, HH, HI, HJ, HK, HL, HM, HN, HO, HP, HQ, HR, HS, HT, HU, HV, HW, HX, HY, HZ, IA, IB, IC, ID, IE, IF, IG, IH, II, IJ, IK, IL, IM, IN, IO, IP, IQ, IR, IS, IT, IU, IV, IW, IX, IY, IZ, JA, JB, JC, JD, JE, JF, JG, JH, JI, JJ, JK, JL, JM, JN, JO, JP, JQ, JR, JS, JT, JU, JV, JW, JX, JY, JZ, KA, KB, KC, KD, KE, KF, KG, KH, KI, KJ, KK, KL, KM, KN, KO, KP, KQ, KR, KS, KT, KU, KV, KW, KX, KY, KZ, LA, LB, LC, LD, LE, LF, LG, LH, LI, LJ, LK, LL, LM, LN, LO, LP, LQ, LR, LS, LT, LU, LV, LW, LX, LY, LZ, MA, MB, MC, MD, ME, MF, MG, MH, MI, MJ, MK, ML, MM, MN, MO, MP, MQ, MR, MS, MT, MU, MV, MW, MX, MY, MZ, NA, NB, NC, ND, NE, NF, NG, NH, NI, NJ, NK, NL, NM, NO, NP, NQ, NR, NS, NT, NU, NV, NW, NX, NY, NZ, OA, OB, OC, OD, OE, OF, OG, OH, OI, OJ, OK, OL, OM, ON, OO, OP, OQ, OR, OS, OT, OU, OV, OW, OX, OY, OZ, PA, PB, PC, PD, PE, PF, PG, PH, PI, PJ, PK, PL, PM, PN, PO, PP, PQ, PR, PS, PT, PU, PV, PW, PX, PY, PZ, QA, QB, QC, QD, QE, QF, QG, QH, QI, QJ, QK, QL, QM, QN, QO, QP, QQ, QR, QS, QT, QU, QV, QW, QX, QY, QZ, RA, RB, RC, RD, RE, RF, RG, RH, RI, RJ, RK, RL, RM, RN, RO, RP, RQ, RR, RS, RT, RU, RV, RW, RX, RY, RZ, SA, SB, SC, SD, SE, SF, SG, SH, SI, SJ, SK, SL, SM, SN, SO, SP, SQ, SR, SS, ST, SU, SV, SW, SX, SY, SZ, TA, TB, TC, TD, TE, TF, TG, TH, TI, TJ, TK, TL, TM, TN, TO, TP, TQ, TR, TS, TT, TU, TV, TW, TX, TY, TZ, UA, UB, UC, UD, UE, UF, UG, UH, UI, UJ, UK, UL, UM, UN, UO, UP, UQ, UR, US, UT, UU, UV, UW, UX, UY, UZ, VA, VB, VC, VD, VE, VF, VG, VH, VI, VJ, VK, VL, VM, VN, VO, VP, VQ, VR, VS, VT, VU, VV, VW, VX, VY, VZ, WA, WB, WC, WD, WE, WF, WG, WH, WI, WJ, WK, WL, WM, WN, WO, WP, WQ, WR, WS, WT, WU, WV, WW, WX, WY, WZ, XA, XB, XC, XD, XE, XF, XG, XH, XI, XJ, XK, XL, XM, XN, XO, XP, XQ, XR, XS, XT, XU, XV, XW, XX, XY, XZ, YA, YB, YC, YD, YE, YF, YG, YH, YI, YJ, YK, YL, YM, YN, YO, YP, YQ, YR, YS, YT, YU, YV, YW, YX, YY, YZ, ZA, ZB, ZC, ZD, ZE, ZF, ZG, ZH, ZI, ZJ, ZK, ZL, ZM, ZN, ZO, ZP, ZQ, ZR, ZS, ZT, ZU, ZV, ZW, ZX, ZY, ZZ, AA, AB, AC, AD, AE, AF, AG, AH, AI, AJ, AK, AL, AM, AN, AO, AP, AQ, AR, AS, AT, AU, AV, AW, AX, AY, AZ, BA, BB, BC, BD, BE, BF, BG, BH, BI, BJ, BK, BL, BM, BN, BO, BP, BQ, BR, BS, BT, BU, BV, BW, BX, BY, BZ, CA, CB, CC, CD, CE, CF, CG, CH, CI, CJ, CK, CL, CM, CN, CO, CP, CQ, CR, CS, CT, CU, CV, CW, CX, CY, CZ, DA, DB, DC, DD, DE, DF, DG, DH, DI, DJ, DK, DL, DM, DN, DO, DP, DQ, DR, DS, DT, DU, DV, DW, DX, DY, DZ, EA, EB, EC, ED, EE, EF, EG, EH, EI, EJ, EK, EL, EM, EN, EO, EP, EQ, ER, ES, ET, EU, EV, EW, EX, EY, EZ, FA, FB, FC, FD, FE, FF, FG, FH, FI, FJ, FK, FL, FM, FN, FO, FP, FQ, FR, FS, FT, FU, FV, FW, FX, FY, FZ, GA, GB, GC, GD, GE, GF, GG, GH, GI, GJ, GK, GL, GM, GN, GO, GP, GQ, GR, GS, GT, GU, GV, GW, GX, GY, GZ, HA, HB, HC, HD, HE, HF, HG, HH, HI, HJ, HK, HL, HM, HN, HO, HP, HQ, HR, HS, HT, HU, HV, HW, HX, HY, HZ, IA, IB, IC, ID, IE, IF, IG, IH, II, IJ, IK, IL, IM, IN, IO, IP, IQ, IR, IS, IT, IU, IV, IW, IX, IY, IZ, JA, JB, JC, JD, JE, JF, JG, JH, JI, JJ, JK, JL, JM, JN, JO, JP, JQ, JR, JS, JT, JU, JV, JW, JX, JY, JZ, KA, KB, KC, KD, KE, KF, KG, KH, KI, KJ, KK, KL, KM, KN, KO, KP, KQ, KR, KS, KT, KU, KV, KW, KX, KY, KZ, LA, LB, LC, LD, LE, LF, LG, LH, LI, LJ, LK, LL, LM, LN, LO, LP, LQ, LR, LS, LT, LU, LV, LW, LX, LY, LZ, MA, MB, MC, MD, ME, MF, MG, MH, MI, MJ, MK, ML, MM, MN, MO, MP, MQ, MR, MS, MT, MU, MV, MW, MX, MY, MZ, NA, NB, NC, ND, NE, NF, NG, NH, NI, NJ, NK, NL, NM, NO, NP, NQ, NR, NS, NT, NU, NV, NW, NX, NY, NZ, OA, OB, OC, OD, OE, OF, OG, OH, OI, OJ, OK, OL, OM, ON, OO, OP, OQ, OR, OS, OT, OU, OV, OW, OX, OY, OZ, PA, PB, PC, PD, PE, PF, PG, PH, PI, PJ, PK, PL, PM, PN, PO, PP, PQ, PR, PS, PT, PU, PV, PW, PX, PY, PZ, QA, QB, QC, QD, QE, QF, QG, QH, QI, QJ, QK, QL, QM, QN, QO, QP, QQ, QR, QS, QT, QU, QV, QW, QX, QY, QZ, RA, RB, RC, RD, RE, RF, RG, RH, RI, RJ, RK, RL, RM, RN, RO, RP, RQ, RR, RS, RT, RU, RV, RW, RX, RY, RZ, SA, SB, SC, SD, SE, SF, SG, SH, SI, SJ, SK, SL, SM, SN, SO, SP, SQ, SR, SS, ST, SU, SV, SW, SX, SY, SZ, TA, TB, TC, TD, TE, TF, TG, TH, TI, TJ, TK, TL, TM, TN, TO, TP, TQ, TR, TS, TT, TU, TV, TW, TX, TY, TZ, UA, UB, UC, UD, UE, UF, UG, UH, UI, UJ, UK, UL, UM, UN, UO, UP, UQ, UR, US, UT, UU, UV, UW, UX, UY, UZ, VA, VB, VC, VD, VE, VF, VG, VH, VI, VJ, VK, VL, VM, VN, VO, VP, VQ, VR, VS, VT, VU, VV, VW, VX, VY, VZ, WA, WB, WC, WD, WE, WF, WG, WH, WI, WJ, WK, WL, WM, WN, WO, WP, WQ, WR, WS, WT, WU, WV, WW, WX, WY, WZ, XA, XB, XC, XD, XE, XF, XG, XH, XI, XJ, XK, XL, XM, XN, XO, XP, XQ, XR, XS, XT, XU, XV, XW, XX, XY, XZ, YA, YB, YC, YD, YE, YF, YG, YH, YI, YJ, YK, YL, YM, YN, YO, YP, YQ, YR, YS, YT, YU, YV, YW, YX, YY, YZ, ZA, ZB, ZC, ZD, ZE, ZF, ZG, ZH, ZI, ZJ, ZK, ZL, ZM, ZN, ZO, ZP, ZQ, ZR, ZS, ZT, ZU, ZV, ZW, ZX, ZY, ZZ
	Commandes, facturations, validations, ...	X			
Sous-technique	App de gestion de projet	X			
	App de gestion de projet (pour les flux des prestations)	X	A	X	
	Intégration des données d'études externes (étude de marché, environnementale, technique)	X	A		
	Analyse technique des études (général, support)	X			
	Etude d'implémentation du projet (structure du projet et gestion matérielle)	X	A	X	
	Etude des technologies (niveau de l'actualisation)	X			
	Etude d'actualisation (environnementale, juridique, économique) (étude de gestion) (niveau technique et technique)	X	A		
	Etude des ressources (niveau, gestion, gestion, gestion)	X	A	X	
	Etude de recouvrement : au niveau économique et technique d'études d'actualisation (niveau technique)	X			
	Etude d'actualisation (niveau technique, niveau technique)	X	A	X	
	Etude d'actualisation (niveau technique, niveau technique)	X	A	X	
	Etude d'actualisation (niveau technique, niveau technique)	X	A	X	



Associer acteurs publics et privés pour codévelopper des projets : comment faire ?

Atelier 3

Mardi 10 décembre 2019



— SEM —
SIPEnR

Co-développer des projets publics et citoyens

Principaux souhaits des collectivités :

- ✓ Sécuriser la maîtrise locale des projets EnR sur leur territoire
- ✓ Permettre une participation des acteurs et citoyens locaux
- ✓ Participer aux choix et à la gouvernance
- ✓ Ne pas porter le risque du développement

Émergence d'un nouveau type de partenariat

Enjeux forts sur les modalités de collaboration, nécessitant **pour la collectivité** de :

- ✓ Bien qualifier le projet
- ✓ Disposer de compétences en interne et de s'appuyer sur des conseils externes
- ✓ Définir les critères de choix du développeur
- ✓ S'impliquer dans le suivi du développement

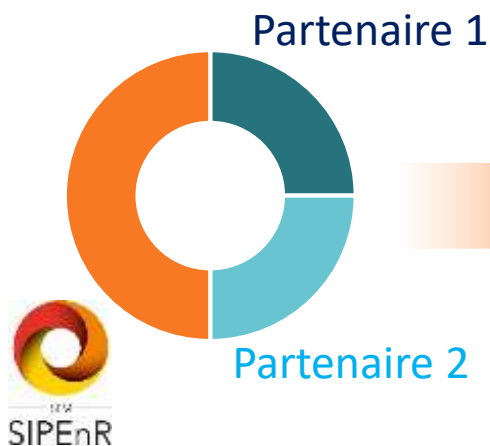
Exemple de montage partenarial

Développement porté
Par SIPEnr et ses partenaires

Contractualisation avec la
collectivité afin de définir :

- ✓ La gouvernance du projet
- ✓ Les coûts
- ✓ L'animation citoyenne
- ✓ Le titre foncier
- ✓ La création de la SAS et son évolution

Création d'une
société dédiée



PC

Evolution de l'actionnariat



Effacement au profit des
collectivités et citoyens

AO CRE

Développement

**Financement
construction**

Exploitation

**1^{res} ASSISES
NATIONALES**

DES ÉNERGIES
RENOUVELABLES
CITOYENNES



Pour des projets locaux
& collectifs au service
des territoires !

#EnRcitoyen2019

Les points clefs

- ✓ Une implication et un suivi du projet par la collectivité permet de faciliter le développement du projet
- ✓ Du temps et des compétences spécifiques doivent être consacrées à une animation locale ambitieuse
- ✓ Un cadre d'intervention souple en fonction des souhaits du territoire est indispensable pour s'adapter aux enjeux locaux

Fil conducteur de nos développements

- ✓ Un souci constant de **transparence**, dans les choix techniques, juridiques et dans les coûts permettant d'établir une relation de confiance
- ✓ Un grand intérêt porté au **partage des connaissances** permettant une montée en expertise des collectivités et des partenaires





Associer acteurs publics et privés pour codévelopper des projets : comment faire ?

Atelier 3

Mardi 10 décembre 2019

Éléments de réflexion sur le volet juridique

Quelles attentes pour les acteurs publics ? Quel est le facteur déclenchant d'un projet ?

Pose la question de l'angle de vue par rapport auquel on se place et interroge principalement sur les valeurs

- (i) d'engagement : qu'est ce que l'on veut défendre comme projet de territoire ? Quelles valeurs ?
- (ii) de responsabilité : qui assume quoi ?

Rappel du contexte de l'émergence de ce mouvement

- Epoque marquée par une accélération des prises de conscience sur l'environnement
- Réflexion sur l'impact de la perception des projets
- Implique un souhait d'appropriation des projets et de définition de la philosophie des projets – chartes

**1^{res} ASSISES
NATIONALES**

DES ÉNERGIES
RENOUVELABLES
CITOYENNES



Pour des projets locaux
& collectifs au service
des territoires !

#EnRcitoyen2019

Quelles attentes pour les acteurs publics ? Quel est le facteur déclenchant d'un projet ?

Engagement dans la transition énergétique

- Traduction d'un engagement souhait- quelle définition ?
- Visibilité et rayonnement du territoire
- Valorisation du patrimoine public / privé
- Soutien et développement des actions permettant de valoriser les retombées socio économiques

Responsabilité

- Environnementale : respect des engagements politiques et traduction dans les projets des objectifs (planifications locales, objectif territoire de types PCAET – SDE)
- Sensibilisation des citoyens et mobilisation concrète
- Application d'un principe de cohérence entre les capacités d'investissement et les outils de production / responsabilisation des acteurs

**1^{res} ASSISES
NATIONALES**

DES ÉNERGIES
RENOUVELABLES
CITOYENNES



Pour des projets locaux
& collectifs au service
des territoires !

#EnRcitoyen2019

Quels sont les bons réflexes au démarrage pour sécuriser le projet et le futur partenariat ?

S'interroger sur

Quels liens à composer avec le projet ?

- Quelle valorisation d'un espace ? Des actions notamment au stade du développement des différents acteurs ? Quelle ressources financières ?

Quelle gouvernance ?

- Structuration amont (groupes de citoyens dans la société de projet°
- Compétence des collectivités et plus généralement du risque politique
- Définition des règles de gouvernance et qui va dépendre du type de projet et lien de proximité (par exemple sous l'angle du foncier – nécessité ou non d'un lien étroit avec les collectivités)

Quels objectifs de rentabilité financière ?

- Rentabilité des projets
- Garanties financières ? Quelle place dans le financement sans recours ?

**1^{res} ASSISES
NATIONALES**

DES ÉNERGIES
RENOUVELABLES
CITOYENNES



Pour des projets locaux
& collectifs au service
des territoires !

#EnRcitoyen2019

La collectivité peut-elle choisir son partenaire? Quelle alternative à la procédure de sélection préalable ?

Rappel du cadre réglementaire : Ordonnance n° 2017-562 du 19 avril 2017 relative à la propriété des personnes publiques = L. 2122-1-1 C3P

Procédure de sélection préalable (AMI)

- Principes de la procédure de sélection préalable des candidats potentiels et de l'obligation de publicité :
 - Impartialité
 - Transparence
 - Egalité de traitement
- Ne pas confondre avec les règles de la Commande Publique
- Procédure laissée à la responsabilité de la Collectivité Publique (qui doit donc prendre toutes dispositions pour éviter toute critique (i) d'un concurrent évincé ou (ii) lors d'un contrôle de légalité par le Préfet en cas de contrôle du titre foncier)



Contrôle étroit du projet

- L'article L.2122-1-3 du CGPPP dispose que l'article L.2122-1-1 précité n'est pas applicable (...) « 2° Lorsque le titre est délivré à une personne publique dont la gestion est soumise à la surveillance directe de l'autorité compétente ou à une personne privée sur les activités de laquelle l'autorité compétente est en mesure d'exercer un contrôle étroit (...) ».
- Cet article précise que lorsqu'elle fait usage de la dérogation prévue au présent article, l'autorité compétente rend publiques les considérations de droit et de fait l'ayant conduite à ne pas mettre en œuvre la procédure prévue à l'article L. 2122-1-1



Quels sont les principaux outils juridiques pour sécuriser ces montages? une collectivité peut-elle avoir une maîtrise de son projet si elle est actionnaire minoritaire? comment?

La collectivité à l'initiative du projet sera **associée dans la société de projet (SPV)** qui sera titulaire du titre foncier

En cas de contrôle « étroit » : cas où par exemple la collectivité réalise directement son projet avec un partenaire sans AMI

Les **statuts** et le **pacte d'associés** de la SPV devront permettre à la collectivité actionnaire d'exercer un contrôle étroit et réel sur les activités des sociétés en prévoyant des règles d'unanimité ou au moins garantissant la prise en compte de l'avis de la Collectivité.

Cela signifie qu'elle doit détenir **un % significatif du capital** pour lui permettre de disposer d'un pouvoir de décisions principales par le conseil d'administration (sinon risque de déséquilibre flagrant entre les associées)

Dans ce cas = la **Société de projet ne doit bénéficier d'aucune autonomie de décision significative sans l'accord de la Collectivité**

**1^{res} ASSISES
NATIONALES**

DES ÉNERGIES
RENOUVELABLES
CITOYENNES



Pour des projets locaux
& collectifs au service
des territoires !

#EnRcitoyen2019

MERCI DE VOTRE ATTENTION



Cecile.cessac@nbassocies.com

**1^{res} ASSISES
NATIONALES**

DES ÉNERGIES
RENOUVELABLES
CITOYENNES



Pour des projets locaux
& collectifs au service
des territoires !

#EnRcitoyen2019