



# Accélérer la transition énergétique avec les Epl



---

# Accélérer la transition énergétique avec les Epl

---



© 2019  
Fédération des Epl  
95, rue d'Amsterdam - 75008 Paris

Création graphique : O tempora

ISBN : 978-2-35655-002-6



## ÉDITO

La Loi sur la transition énergétique pour la croissance verte du 17 août 2015 reconnaît les collectivités comme les moteurs du développement des énergies renouvelables (EnR) et de la lutte contre le changement climatique.

Malgré cette avancée législative, mener un projet d'EnR reste complexe. Il nécessite de savoir coordonner différents acteurs, de maîtriser le modèle économique et de bien dimensionner les installations.

Les Entreprises publiques locales (Epl) sont une solution qui a fait ses preuves. Depuis plus de dix ans les communes, les intercommunalités ou les syndicats départementaux d'énergie choisissent les Epl pour porter leurs projets EnR. Rassemblant dans leur actionnariat des personnes publiques, voire privées, elles ont la capacité de se positionner à différents stades du projet avec des prises de risques variées. Elles peuvent en effet apporter de l'ingénierie ou une participation, ou encore assurer directement l'exploitation.

En recourant à la solution Epl, les collectivités restent libres de leur stratégie en décidant d'être majoritaires ou minoritaires au capital. Elles bénéficient également des retombées économiques générées par l'exploitation à travers les dividendes et perçoivent la fiscalité liée aux EnR.

Ce guide s'adresse ainsi à tous les décideurs locaux qui souhaitent découvrir ou approfondir leur connaissance des projets EnR. Rédigé en partenariat avec la SCET et Sergies, il leur apportera des clés de compréhension sur le montage de projets, le tout étayé de nombreux témoignages et retours d'expérience de présidents d'Epl. Nous souhaitons, à travers ces bonnes pratiques, contribuer à construire des projets viables et dont les retombées restent sur le territoire !



**Jean-Marie Sermier**  
Président de la Fédération des Epl  
Député du Jura



# SOMMAIRE

CONTEXTE .....	7
<b>1. Les Epl, des structures privilégiées pour le développement des EnR .....</b>	<b>10</b>
1.1 La Sem – Société d'économie mixte .....	11
1.2 La Spl – Société publique locale .....	16
1.3 La SemOp – Sem à opération unique .....	18
1.4 Les autres formes de structures .....	21
1.4.1 Les sociétés par actions simplifiées (SAS)/sociétés anonymes (SA) avec prise de participation minoritaire des collectivités .....	21
1.4.2 Les SAS à capital risque : un outil d'investissement réservé aux régions .....	21
1.4.3 Les structures de type participatif : l'exemple des SCIC .....	22
1.5 L'association des citoyens dans le développement et le portage des projets .....	22
<b>2. Mise en œuvre d'un projet d'énergie renouvelable .....</b>	<b>26</b>
2.1 Rôle et positionnement des Epl dans la mise en place d'une dynamique favorable aux EnR .....	27
2.2 Les étapes de mise en œuvre d'un projet d'énergie renouvelable .....	29
2.2.1 Amorçage du projet .....	29
2.2.2 Développement du projet .....	30
2.2.3 Investissement, construction et réalisation des projets .....	30
2.2.4 Exploitation .....	31
<b>3. Les éléments de modèle économique et de financement des projets .....</b>	<b>32</b>
3.1 Les paramètres financiers à prendre en compte .....	33
3.1.1 L'investissement .....	33
3.1.2 Les charges .....	34
3.1.3 Le potentiel de gisement de la ressource .....	34
3.1.4 La valorisation de l'énergie produite .....	34



<b>3.2 Les modèles économiques</b> .....	<b>37</b>
<b>3.3 Les sociétés de projet</b> .....	<b>37</b>

## **4. Focus sur les différentes filières** ..... **38**

<b>4.1 L'énergie hydroélectrique</b> .....	<b>39</b>
4.1.1 Panorama de développement .....	39
4.1.2 Perspectives d'évolution .....	39
4.1.3 Mécanismes de soutien .....	40
<b>4.2 L'énergie solaire photovoltaïque</b> .....	<b>41</b>
4.2.1 Panorama de développement .....	41
4.2.2 Perspectives d'évolution .....	41
4.2.3 Mécanismes de soutien .....	42
<b>4.3 L'énergie éolienne</b> .....	<b>44</b>
4.3.1 Panorama de développement .....	44
4.3.2 Perspectives d'évolution .....	44
4.3.3 Mécanismes de soutien .....	45
<b>4.4 L'énergie issue de la géothermie</b> .....	<b>46</b>
4.4.1 Panorama de développement .....	46
4.4.2 Perspectives d'évolution .....	46
4.4.3 Mécanismes de soutien .....	46
<b>4.5 Le biogaz et la méthanisation</b> .....	<b>47</b>
4.5.1 Panorama de développement .....	47
4.5.2 Perspectives d'évolution .....	47
4.5.3 Mécanismes de soutien .....	47
<b>4.6 L'énergie fatale et de récupération</b> .....	<b>48</b>
4.6.1 Panorama de développement .....	48
4.6.2 Perspectives d'évolution .....	48
4.6.3 Mécanismes de soutien .....	48

<b>CONCLUSION</b> .....	<b>50</b>
-------------------------	-----------



Parc éolien du Pays Civraisien. © Sergies