

Publié le 16 avril 2025

À Angers, la commission collectivités de la FedEpl explore les dynamiques de gouvernance locale et l'innovation publique

Présidée par Franck Masselus, vice-président de Chartres métropole, la commission collectivités de la Fédération des élus des Entreprises publiques locales (FedEpl) s'est réunie le 10 avril 2025 dans les locaux du groupe Alter à Angers, à l'invitation de Jacques-Olivier Martin, adjoint au maire d'Angers, vice-président d'Angers Loire Métropole et administrateur de la FedEpl. Un moment de partage riche en retours d'expériences et en réflexions collectives sur les pratiques de pilotage et d'intégration des Epl dans la stratégie territoriale.



Un accueil inspirant au cœur du modèle angevin

C'est **Yves Gidoïn**, vice-président d'Angers Loire Métropole et président d'Aldev, qui a ouvert la rencontre en accueillant une délégation d'élus et de dirigeants de collectivités venus de toute la France – de Strasbourg à Brest, en passant par Niort, Grenoble, Paris, Dinan ou encore Chartres. Il a exprimé sa fierté de faire découvrir le **modèle angevin**, structuré depuis la première élection de **Christophe Béchu**, et salué la mobilisation continue des élus en faveur d'un usage stratégique de l'économie mixte.

Franck Masselus, président de la commission collectivités, a remercié chaleureusement les équipes angevines pour l'organisation de cette journée, et souligné l'exemplarité de la démarche portée par la métropole.

Les Epl, « cavaliers légers » des collectivités territoriales

Laurent Lesager, directeur général des services d'Angers Loire Métropole, a partagé une vision éclairée, fruit d'un parcours entre collectivités et Epl. Il a rappelé que les Epl doivent avant tout être **des outils au service de projets politiques**, portés par des élus, et non devenir des « secondes administrations ». Agiles, réactives, elles incarnent les « cavaliers légers » de l'action publique, capables de contourner certaines rigidités administratives en particulier sur des marchés concurrentiels.

Il a également exposé les réformes impulsées dès 2014 à Angers pour **réorganiser, simplifier et relégitimer** le paysage des Epl locales. En repensant les périmètres et en regroupant les outils (énergie, construction, tourisme, développement économique, restauration collective...), la métropole a su passer à une logique de « moins d'Epl, mais mieux d'Epl ».

Cette dynamique s'accompagne d'une **gouvernance et d'un pilotage renforcés** : intégration des directeurs d'Epl aux comités de direction de l'agglomération, entretiens réguliers avec les directeurs généraux, anticipation des zones de friction entre administration et sociétés, et pilotage politique clair de chaque outil.

Alter, un ensemblier au service du Maine-et-Loire

Michel Ballarini, directeur général du groupe Alter, a détaillé la structuration de cet **outil départemental à forte empreinte angevine**. Le groupe regroupe aujourd'hui cinq Epl aux compétences complémentaires – de l'aménagement à l'immobilier d'entreprise, en passant par les mobilités, l'énergie et le développement économique – adossées à deux structures supports (Alter GIE et Alter GE).

Avec **208 collaborateurs, 170 M€ d'investissements annuels**, et une présence sur l'ensemble du territoire départemental, Alter agit en véritable ensemblier, capable d'apporter des réponses croisées aux enjeux locaux : logement, transition énergétique, mobilité, rénovation, développement économique...

Quelques chiffres clés pour 2024 :

- 1 000 logements vendus
- 40 entreprises implantées
- 117 MW de solaire photovoltaïque déployés (20 % de la production EnR départementale)
- 52 km de réseau de chaleur urbain
- 5 millions d'utilisateurs des parkings
- 440 opérations menées dans tout le département

Papillote & Compagnie : une Spl pionnière en restauration collective durable

La journée s'est conclue par une visite de la cuisine centrale « Papillote et Compagnie », projet phare de la SPL Angers Loire Restauration (Alrest). Accueillie **par Mathilde Favre d'Anne**, adjointe au maire d'Angers et administratrice de la SPL, et par la directrice générale, **Sophie Sauvourel**, la commission a pu découvrir une infrastructure pionnière.

Première cuisine centrale « zéro plastique » en France, elle produira très prochainement près de 16 000 repas quotidiens pour les établissements scolaires du territoire. Le bâtiment est économe en énergie, la chaîne de production semi-automatisée fonctionne avec des bacs inox réutilisables et sans étiquettes, grâce à un système d'impression directe sur couvercles. La lutte contre le gaspillage et le recours massif aux circuits courts (52 % de produits locaux, 35 % bio) en font une référence nationale.

Une commission tournée vers les solutions concrètes

À travers cette réunion, la commission collectivités de la FedEpl confirme sa vocation : favoriser la montée en compétences des élus et dirigeants, croiser les regards et expériences, mutualiser les bonnes pratiques et consolider le rôle des Epl comme leviers stratégiques de l'action publique locale.

Le **modèle angevin d'économie mixte**, à la fois structuré, stratégique et incarné, s'impose comme une source d'inspiration concrète pour toutes les collectivités souhaitant renforcer leur efficacité, leur lisibilité et leur impact local.